

Анализ правовой базы государственного регулирования цен и ее

эффективность на современном этапе.

В статье рассматривается правовая база государственного регулирования цен и ее эффективность на современном этапе. В статье предложены рекомендации по совершенствованию правовой базы государственного регулирования цен и повышению эффективности системы государственного регулирования цен в целом.

В статті розглядається правова база державного регулювання цін і її ефективність на сучасному етапі. В статті запропоновані рекомендації по вдосконаленню правової бази державного регулювання цін і підвищенню ефективності системи державного регулювання цін в цілому.

Legal basis of the government regulation of the prices and her(its) efficiency is considered In article on modern stage. Recommendations are offered In article on improvement of the legal basis of the government regulation of the prices and increasing to efficiency of the system of the government regulation of the prices as a whole.

Актуальность темы обусловлена важностью изучения и анализа правовой базы государственного регулирования цен и ее эффективность на современном этапе. Без научно обоснованной правовой базы невозможна эффективная работа всей системы государственного регулирования цен на современном этапе и невозможно стабильное развитие рыночной экономики.

Анализ последних исследований и публикаций. Степень разработанности исследования правовой базы государственного регулирования цен, очень низкая. Среди научных работ можно отметить работы И. К. Салимжанова, В. Е. Есипова, Д. Гладких, Завьялова Ф. Н., Парижак Н. В. Изучив данные работы и законодательную базу в области ценообразования и регулирования цен можно сделать вывод о несовершенстве существующего законодательства в области ценообразования и регулирования цен.

Цель статьи – провести анализ соответствия правовой базы государственного регулирования цен современным условиям и ее эффективность на современном этапе.

Изложение основного материала. Мировой и отечественный опыт в области регулирования ценообразования позволяет сформулировать некоторые апробированные требования. Это - юридически точное определение понятий, связанных с регулированием цен, четкое определение целей, сфер применения и. главное, - условий (ситуаций) применения законодательства в связи с ценообразованием. В нём важно определить применение временного государственного нормирования потребительских цен, заработной платы работников,

определить порядок и методы их индексации в условиях обесценивания денег, изменения налоговых и кредитных нормативов, регламентировать государственный контроль за ценами издержками производства, определить права потребителей в связи с нарушением принятого порядка ценообразования, обеспечить надлежащую декларативность намерений производителей по изменению цен на их продукцию и регистрацию этих цен в государственных или биржевых структурах, предусмотреть необходимую обществу информацию по ценам[2;3].

Основное назначение правового регулирования цен состоит в создании юридических гарантий свободного ценообразования, равных условий конкуренции путем пресечения монополизма товаропроизводителей на рынке, борьбы с деструктивной деятельностью в сфере экономики, а также надлежащей защитой прав потребителей и граждан, находящихся вне сферы рыночных отношений - работников бюджетных отраслей, пенсионеров, учащихся[1].

Правовое регулирование общих норм ценообразования, условий применения санкций в законодательных актах о собственности, конкуренции - является способом встраивания ценового механизма в хозяйственно правовой механизм.

Вопросы государственного регулирования цен (тарифов) безусловно, должны иметь под собой правовую базу в форме законов. Это вытекает из Конституции Украины, а также из положений абзаца второго пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Украины, в соответствии с которыми цены (тарифы, расценки, ставки, надбавки и др.) как ограничительная мера гражданских прав субъектов экономической деятельности должны быть установлены законом.

Таким образом, на государственном уровне государственное регулирование цен осуществляется нормативными правовыми актами, основными из которых являются:

1. Закон Украины "О ценах и ценообразовании" от 03.12.90 г. №507-ХІІ. Данный закон определяет основные принципы установления и применения цен и тарифов и организацию контроля за их соблюдением на территории Украины[7].
2. Закон Украины «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности»[8].
3. Нормативные документы Верховного Совета Украины.
4. Нормативные документы Кабинета Министров Украины.
5. Нормативные документы Государственной налоговой администрации Украины.

6. Разъяснения Высшего арбитражного суда Украины.

На региональном уровне действуют нормативные документы органов местного самоуправления и исполнительной власти.

За последнее время регионы и органы местного самоуправления активизировали свое правотворчество и области ценообразования и при этом необходимо учитывать, что основы ценовой политики относятся к предмету ведения государства и органы местного самоуправления вправе осуществлять в этой части собственное правовое регулирование только в рамках своих полномочий[4].

Государственное регулирование цен на региональном уровне осуществляется органами исполнительной власти, в лице органов по ценообразованию, входящих в состав экономических или финансовых органов управления.

Деятельность органов ценообразования направлена на реализацию единой государственной ценовой политики, осуществление мероприятий, связанных с государственным регулированием цен и тарифов в сферах естественных монополий, проведение контроля за соблюдением государственной дисциплины цен, а так же принятие региональных нормативных документов по регулированию ценообразования, не противоречащие государственному законодательству[5;6]. В этой связи необходимо отметить то, что практически все регионы, в связи с отсутствием государственного закона о регулировании ценообразования в Украине, принимали нормативные документы, выходящие за рамки указов и постановлений, принятых на государственном уровне.

Органы ценообразования местных органов самоуправления и региональные представительства Государственной инспекции по контролю за ценами осуществляют проверки правильности формирования и применения цен и тарифов в различных отраслях промышленности и сфере услуг согласно утвержденным планам.

В настоящее время законодательная база в области ценообразования нуждается в существенном реформировании и доработке на предмет соответствия современным условиям и с учетом уроков ценовых кризисов происходивших на протяжении последних лет.

По нашему мнению, реформирование законодательной базы в области ценообразования и государственного регулирования цен нужно начинать с реформирования системы органов ценообразования:

- 1.Реформирование и повышение статуса органов ценообразования

(Государственной инспекции по контролю за ценами) до уровня Антимонопольного комитета Украины.

2. Повышение статуса, по нашему мнению, подразумевает не только расширение полномочий органов ценообразования и контроля за ценами в борьбе с нарушителями государственной дисциплины цен (увеличение финансирования, расширение штата высококвалифицированных сотрудников), но и повышение эффективности работы органов ценообразования по обеспечению ценовой стабильности в стране, повышение ответственности за проведение последовательной и эффективной государственной политики в области ценообразования.

3. Привлечение к разработке рекомендаций по совершенствованию законодательной базы в области ценообразования и государственного регулированию цен ученых-теоретиков и высококвалифицированных работников органов ценообразования.

4. Совершенствование правовой базы в области ценообразования позволит повысить эффективность проведения государственной ценовой политики с целью защиты социально незащищенных групп населения Украины.

5. Обеспечение информированности общественности о работе системы органов ценообразования.

6. Реформирование законодательной базы, по нашему мнению, необходимо начинать с совершенствования или разработки и принятия совершенно нового закона «О ценах и ценообразовании»[7], так как действующий закон уже не соответствует современным условиям проведения ценовой политики. На современном этапе развития Украины необходимо принять закон «О государственном регулировании цен на социально значимые товары и услуги», который будет защищать население Украины от необоснованных ценовых колебаний и кризисов. Нами разработан данный законопроект.

На следующем этапе необходим анализ законодательных актов устанавливающих полномочия государственных органов ценообразования и местных органов исполнительной власти, принимающих участие в проведении ценовой политики и государственного регулирования цен. По нашему мнению необходимо, как мы уже отмечали, повышение статуса и расширение полномочий органов ценообразования, ответственности каждого работника и органов ценообразования в целом за проведение эффективной политики в области

ценообразования и государственного регулирования цен, ужесточения ответственности (системы санкций и штрафов) применяемой к нарушителям государственной дисциплины цен.

Изучив и исследовав антимонопольное законодательство Украины, мы можем оценить его как более последовательное, современное, научно обоснованное, созданное высококвалифицированными специалистами на основе изучения зарубежного антимонопольного законодательства. АМК необходимо эффективнее проводить работу по разъяснению ответственности предприятий-монополистов за нарушение антимонопольного законодательства и предотвращению ценовых нарушений (сговоров по ценам) монополистами Украины.

На протяжении последних лет мы наблюдаем постоянные повторяющиеся из года в год ценовые колебания (кризисы) на рынке АПК (агропромышленную продукцию) и нефтепродукты. Продукты питания относятся к продукции социального значения, поэтому задача государства обеспечивать и поддерживать стабильный уровень цен на продукцию АПК[9].

В настоящее время на основную продукцию АПК государственное регулирование цен на основании принятых законодательных актов. Однако нам хочется обратить ваше внимание на последний закон, регламентирующий регулирование цен на продукцию АПК.

Данный закон написан очень профессионально, был принят и введен в действие больше одного года назад, однако в 2005 году он практически не применялся, не применялись и очень эффективные механизмы регулирования цен, разработанные авторами этого закона. Мы считаем, что действующие законодательные акты нужно выполнять, предусматривать в бюджете финансирование механизмов по выполнению законов. Тогда сразу повысится эффективность законодательства в области ценообразования и эффективность всей системы регулирования цен в целом, а значит и эффективность защиты социальных слоев населения и обеспечения стабильности цен в Украине.

Выводы.

1. В статье рассмотрена современная законодательная база в области государственного регулирования цен.
2. Предложены рекомендации по совершенствованию современной законодательной базы в области государственного регулирования цен.
3. Предложены рекомендации по совершенствованию системы государственного

регулирования цен в Украине.

Литература.

1. Гладких Д. Государственное регулирование экономики при помощи ценообразующих факторов // Экономика Украины-2001-№1.
2. Завьялов Ф. Н. Некоторые аспекты государственного регулирования ценообразования // Гуманитарные, социальные и кадровые проблемы хозяйствования в современных условиях-2000-Часть8-С.117-120.
3. Кредисов В. Государство и рынок: необходимость взаимодействия в переходной экономике // Экономика Украины-2002-№2-С.50-57.
4. Парижак Н. В. Державне регулювання ціноутворення в Україні // Фінанси України-2000-№4-С.31-36.
5. Цены и ценообразование // Под ред. В. Е. Есипова. – СПб.: Питер, 2004.- 464с.
6. Цены и ценообразование: Учебник для вузов // Под ред. И.К. Салимжанова. – М.: ЗАО «Финстатинформ», 2001. – 304 с.
7. Закон Украины "О ценах и ценообразовании" от 03.12.90 г. №507-ХІІ.
8. Закон Украины «Об ограничении монополизма и недопущении недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности».
9. Закон Украины «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины» от 03.12.2004 г. № 49.

