

ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ КАК НЕФОРМАЛЬНЫЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ФАКТОР НЕЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМАЛЬНЫХ ПРАВИЛ

В данной работе рассматриваются неформальные институциональные факторы неэффективности формальных правил. Проанализировано влияние данных факторов на неэффективность формальных правил. Указываются причины существования неформальных институциональных факторов неэффективности формальных правил.

Ключевые слова: формальные правила, транзакционная неэффективность формальных правил, целевая неэффективность формальных правил.

У цій роботі розглядаються неформальні інституціональні чинники неефективності формальних правил. Проаналізовано вплив цих факторів на неефективність формальних правил. Вказуються причини існування неформальних інституціональних чинників неефективності формальних правил.

Ключові слова: формальні правила, транзакційна неефективність формальних правил, цільова неефективність формальних правил.

This paper presents the informal institutional determinants of inefficiency of formal rules. The impact of these determinants on the of inefficiency of formal rules is analysed. The reasons of existence of informal institutional determinants of inefficiency of formal rules are given.

Keywords: formal rules, transactional uneffectiveness of formal rules, having a special purpose uneffectiveness of formal rules.

Введение. Эффективность формальных правил является определяющим фактором социально-экономического развития общества. Неэффективные формальные правила могут стать причиной неэффективности реформ, низких темпов экономического роста, высокой доли теневой экономики и прочих негативных социально-экономических явлений. В связи с этим выявление факторов неэффективности формальных правил имеет важное практическое значение.

Постановка задачи. Целью данной статьи является выявление неформальных институциональных факторов обуславливающих как транзакционную, так и целевую неэффективность формальных правил.

Результаты исследования. В данной статье под неэффективностью формальных правил, мы будем понимать транзакционную неэффективность формальных правил, заключающуюся в высоком уровне транзакционных издержек связанных с прохождением соответствующих бюрократических процедур; и целевую неэффективность формальных правил — неспособность формальных правил обеспечить достижение поставленной цели [1]. Также, для упрощения рассматриваемой проблемы, мы будем предполагать, что правом законодательной инициативы обладают исключительно представители законодательной ветви власти.

Можно выделить следующие факторы неэффективности формальных правил:

- наличие групп заинтересованных в принятии формальных правил, обеспечивающих им определенные преимущества;
- ограниченная рациональность членов парламента и прочих чиновников, обладающих правом законодательной инициативы, либо принимающих участие в разработке законопроектов;
- доминирование в обществе ложных представлений о причинах и последствиях актуальных социально-экономических проблем.

Формальные правила, преимущественно, изменяются либо в интересах самих членов парламента (например, в целях повышения их популярности у избирателей), либо в интересах некоторых заинтересованных групп, интересы, которых могут не совпадать. В последнем случае принимаемые формальные правила являются компромиссными и, кроме того, могут быть подвержены частым изменениям, что приводит к еще большей их неэффективности.

Поэтому несмотря на то, что основной целью изменения формальных правил является перераспределение доходов между отдельными заинтересованными группами, подобные изменения формальных правил могут привести не только к перераспределению доходов, но и к формированию неэффективных формальных правил.

Неэффективность формальных правил не всегда обусловлена стремлением членов парламента перекроить законодательство «под себя» или в интересах иных заинтересованных групп. Создание идеальных, абсолютно эффективных формальных правил, возможно, только если будет учтено большое количество разнообразных факторов, способных повлиять на их эффективность, что возможно только для идеального, абсолютно рационального экономического человека. Для обычного же человека, коим и является член парламента, выполнить данное требование невозможно. Влияние данного фактора на неэффективность формальных правил во многом зависит от профессионализма членов парламента.

Однако, ограниченная рациональность членов парламента и наличие заинтересованных групп, это не единственные источники неэффективности формальных правил. В большинстве случаев, победа на выборах является необходимым условием прохождения в парламент, поэтому парламентариям желающим быть избранными на следующих выборах необходимо в законотворческом процессе учитывать сложившиеся в обществе представления об основных проблемах, актуальных для данного общества. Очевидно, что рядовые избиратели не проводят исследований каких-либо проблем и их представления о причинах беспокоящих их проблем носят бытовой, поверхностный характер, что может стать еще одним источником неэффективности формальных правил.

Следует отметить, что в отличие от двух первых факторов

неэффективности формальных правил — наличия заинтересованных групп и ограниченной рациональности, последний фактор неэффективности формальных правил — доминирование в обществе ложных представлений о причинах и последствиях актуальных социально-экономических проблем — является исключительно неформальным институциональным фактором.

Далее мы остановимся на рассмотрении последнего из названных факторов.

Существование неформальных институциональных факторов неэффективности формальных правил является следствием важной особенности современных политических систем большинства стран — выборности представителей законодательной ветви власти. Именно желание быть переизбранными на следующих выборах побуждает депутатов принимать формальные правила, касающиеся тех или иных проблем, в соответствии с представлениями доминирующими в обществе, даже в тех случаях, когда это может привести к значительной неэффективности формальных правил.

В общем случае, принятие формальных правил, соответствующих представлениям, распространенным в обществе, необязательно должно приводить к формированию неэффективных формальных правил.

В большинстве случаев, в обществе отсутствует единое мнение относительно широкого круга проблем. В подобной ситуации влияние общественного мнения на эффективность принимаемых формальных правил будет нейтральным, поскольку депутаты не рискуют потерять значительное количество избирателей.

Более того, общественное мнение может оказать положительное влияние на эффективность формальных правил, в том случае если в обществе доминируют адекватные представления относительно причин социально-экономических проблем и их последствий. Однако, следует признать, что подобное совпадение общественного мнения о причинах социально-экономических проблем и их реальных причин бывает крайне редко, поскольку обыватели, придерживаясь политики «рационального неведения» не заинтересованы затрачивать значительные усилия на детальное и всестороннее исследование какой-либо актуальной проблемы. Поэтому влияние общественного мнения на эффективность формальных правил, преимущественно, нейтральное либо негативное.

Таким образом, степень влияния ложных представлений, царящих в обществе, на эффективность формальных правил зависит от степени распространенности ложных представлений в обществе.

Примером негативного влияния доминирующих ложных представлений на эффективность формальных правил может служить неэффективность формальных правил регулирующих государственное распределение благ [2].

Неэффективные формальные правила, независимо от причин обуславливающих их неэффективность, противоречат интересам общества и,

соответственно, интересам самих членов парламента. Почему же в таком случае депутаты идут на принятие подобных законов?

Во-первых, негативные последствия возникающие вследствие принятия неэффективных формальных правил распределяются неравномерно. Благодаря этому члены парламента справедливо могут рассчитывать на то, что негативные последствия принятия подобных формальных правил их не коснутся, либо коснутся их в значительно меньшей мере, чем других членов общества.

Во-вторых, страны с неэффективными формальными правилами, как правило, являются и наиболее коррумпированными странами. Что позволяет членам парламента попросту не соблюдать ими же принятые неэффективные формальные правила.

Следовательно, идя на поводу у общественного мнения и принимая неэффективное формальное правило, депутаты имеют возможность оградить себя от негативных последствий принимаемых ими неэффективных формальных правил.

Выводы. Основываясь на выше изложенном, можно утверждать, что в формировании неэффективных формальных правил, наряду с формальными институциональными факторами, важную роль играют и неформальные институциональные факторы. Существование неформальных институциональных факторов неэффективности формальных правил, возможно, только в случае выборности представителей законодательной ветви власти, а степень их влияния на эффективность формальных правил зависит от распространенности данных представлений в обществе.

Список литературы: 1. 1. *Абрамов Ф.В.* Критерии эффективности формальных правил и их влияние на экономическое развитие. /*Ф.В. Абрамов* // Вісник Одеського національного університету. – 2011. – Т. 16, Вип. 20. – с. 7-13. 2. *Абрамов Ф.В.* Государственное распределение благ: факторы динамики. /*Ф.В. Абрамов* // Вісник Національного технічного університету “ХПІ” Збірник наукових праць. Тематичний випуск: Технічний прогрес і ефективність виробництва. – Харків: НТУ”ХПІ”. – 2012. - №25, с. 7 – 12.

Надійшла до редколегії 04.09.2012