

Список литературы: 1. Багалій Д. І. Історія Слобідської України. Харків. Изд-во «Дельта», 1993, 225 с. 2. История Слобожанщины и Белгородского края. Учебное пособие / Под общей редакцией В. В. Овчинникова и Н. Н. Олейника. Белгород: Белгород. Облтип, 2011. – 336 с. 3. Історія Слобідської України. Харків: Основа, 1998. – 367 с. 4. Слюсарский А. Г. Слобідска Украина. Харків, 1954 – 297 с.

*Чернов С. И.
г. Харьков, Украина*

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ОСНОВА УСТОЙЧИВЫХ И ВЗАИМОВЫГОДНЫХ СВЯЗЕЙ УКРАИНЫ И РОССИИ

Харьковский регион сравнительно недавно обрел статус приграничного, что поставило перед нами новые задачи, прежде всего, использовать преимущества и перспективы, открывающиеся перед нами, для социально-экономического развития края, включения в орбиту новых трансграничных отношений территорий, непосредственно прилегающих к приграничью, и населения, проживающего там.

Экономико-географическое положение Харьковской области в украинно-российском пограничье выгодно отличается наличием трансграничных магистральных осей транспортных коммуникаций, близостью расположения областных центров – Харькова и Белгорода, историческими и культурными традициями добрососедства. Харьковская область имеет государственную границу общей протяженностью 315,8 км, граничит с Белгородской областью Российской Федерации. Шесть районов области общей площадью 7,47 тыс. кв. км (23,78% площади области) являются пограничными. На этой территории проживает 378 тыс. жителей области, что составляет 13,05% от общего их количества.

Естественно, что построение эффективной системы приграничных отношений на региональном уровне было бы невозможно без становления прочных и стабильных связей с нашими соседями по ту сторону границы на взаимовыгодных принципах добрососедства. Где действует здоровый прагматизм, а также экономические и социальные аспекты, исключаяющие политическую составляющую, закладываются основы для дальнейшего роста.

Обязательно стоит отметить и то, что в этих вопросах мы всегда находили понимание с нашими партнерами из смежных с Харьковщиной приграничных областей Российской Федерации, которые всегда разделяли нашу точку зрения на развитие приграничного сотрудничества.

Сегодня Харьковский областной совет уже традиционно отводит приграничному сотрудничеству место в авангарде социально-экономического развития региона, при полной поддержке исполнительной власти в лице областной государственной администрации. Это хорошо отразилось в Стратегии устойчивого экономического развития Харьковской области до 2020 года, принятой областным советом в декабре минувшего года. В соответствии со Стратегией, Харьковский областной совет утвердил Программу трансграничного сотрудничества Харьковской области на 2011–2016 годы. Эта Программа, которая стала логическим продолжением Программы развития приграничного сотрудничества в Харьковской области на 2005–2011 годы, предполагает создание современной и устойчивой системы взаимовыгодных экономических, научно-технических и культурных связей Харьковской области с регионами сопредельных государств на основе европейских инструментов интеграции и механизмов государственно-частного партнерства.

Программа охватывает широкий круг проектов, как социально-экономического характера, так и касающихся решения экологических проблем, развития сотрудниче-

ва в гуманитарной сфере. Ведущая роль в реализации задач, поставленных Программой, принадлежит еврорегиону «Слобожанщина».

Развивая приграничное сотрудничество, мы также обратились к опыту наших коллег из Центральной и Западной Европы по созданию еврорегионов, как успешно зарекомендовавшего себя института интеграции. С ноября 2003 года начинается свою историю еврорегион «Слобожанщина», созданный Харьковской и Белгородской областями. Успехи, которых добилась «Слобожанщина» за годы своего существования, обеспечили еврорегиону уважение среди коллег и позволяют нам связывать с ним будущее трансграничного сотрудничества Харьковщины и Белгородщины.

Мы ожидаем, что реализация Программы позволит создать вертикально и горизонтально интегрированную систему трансграничного сотрудничества в Харьковской области, а также значительно расширить практику использования механизмов государственно-частного партнерства при реализации инфраструктурных проектов еврорегиона «Слобожанщина».

Кроме того, с целью реализации общих трансграничных проектов, углубления приграничного сотрудничества и решения проблем жителей пограничных районов в феврале 2008 года была создана Междепутатская рабочая группа по сотрудничеству между Харьковским областным советом и Белгородской областной Думой. Группа, в сферу деятельности которой входит налаживание и поддержка взаимовыгодных связей между депутатами всех уровней с целью организации и эффективной реализации мероприятий приграничного сотрудничества, активно работает и регулярно проводит встречи, привлекая к работе другие органы местного самоуправления.

Именно органы местного самоуправления, как это показывает опыт европейского трансграничного сотрудничества, в том числе, развития еврорегионов, наиболее способны эффективно развивать и делать прочными трансграничные горизонтальные связи, широко вовлекая в них население и инвесторов, стимулируя инициативу, исходящую «снизу».

Опираясь на этот опыт, мы с белгородскими коллегами предприняли попытку найти новый подход к развитию приграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина», когда в феврале этого года подписали соглашение между Советом муниципальных образований Белгородской области, Ассоциацией органов местного самоуправления Харьковской области и общественной организацией «Еврорегион «Слобожанщина». Двумя сторонами, подписавшими под этим документом, стали организации, выступающие от имени органов самоуправления пограничных областей.

Для Украины такая форма сотрудничества тем более имеет значение, поскольку около 80% территории государства подпадает под статус приграничных регионов.

Вопросы трансграничного сотрудничества также среди основных в повестке дня работы Украинской ассоциации районных и областных советов. В Ассоциации создана Комиссия по вопросам европейской интеграции, трансграничного и межрегионального сотрудничества. Ассоциация была представлена на мероприятиях, посвященных развитию межрегиональных и приграничных отношений, таких как «Устойчивое развитие Карпат и других горных регионов Европы», прошедшей в минувшем году в Ужгороде, на Ежегодной конференции местных и региональных властей Восточного партнерства в Познани, прошедшей в сентябре текущего года.

Сегодня уже совершенно ясно, что трансграничное сотрудничество является важнейшим фактором, обеспечивающим устойчивое развитие приграничных регионов, и в то же время, прочной основой для укрепления международных отношений на всем европейском пространстве, стимулом для становления новой инфраструктуры, экономики знаний и инноваций.