

**Л.В. КОНСТАНТИНОВА**, канд. техн. наук, проф.,  
**Н.Ю. БОНДАРЕНКО** (г. Харьков)

## **О РАЗВИТИИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УКРАИНЕ**

Розглянуто процес реформування законодавства України в сфері технічного регулювання і підтвердження відповідності. Проведено аналіз проблем та висвітлені шляхи їх розв'язання.

The process of reforming of legislation of Ukraine in the sphere of technical regulation and acknowledgement of conformity is discussed. Problems and solutions are analyzed.

В настоящее время вопрос реформирования украинской системы технического регулирования в сфере подтверждения соответствия приобрел особую актуальность. Это объясняется тем, что главной целью государственной политики в сфере технического регулирования является обеспечение высокого уровня защиты прав украинцев как потребителей в предоставлении возможности свободного выбора безопасных и качественных товаров, а также содействие свободному движению товаров на государственном и мировом рынках.

Согласно [1], “техническое регулирование - правовое регулирование отношений в сфере установления, применения и выполнения обязательных требований к продукции или связанным с ней процессам, системам и услугам, персоналу и органам, а также проверки их соблюдения путем оценки соответствия и/или рыночного надзора”.

Предпосылкой для развития системы технического регулирования и потребительской политики является совершенствование законодательного и нормативного обеспечения, что становится основой для последующих действий.

Применение международных и европейских стандартов, технических регламентов, процедур оценки соответствия и рыночного надзора, которые будут способствовать обмену товарами и услугами с торговыми партнерами, повышению качества и конкурентоспособности на всех уровнях производства, торговли ради конечной цели – удовлетворения требований потребителей, надежной защиты их жизни, здоровья, создания безопасных условий труда и сохранения окружающей природной среды – это необходимое условие дальнейшего экономического развития Украины.

Система технического регулирования, полученная нашей страной после распада Союза, была основана на принципах плановой экономики, где государство несло ответственность за безопасность продукции и услуг, а стандарт являлся законом. Нормативными документами жестко регламентировались

даже мелкие требования к продукции, и все это подвергалось тотальному контролю. Такой подход не отвечал международным нормам и правилам, принципам Всемирной Торговой Организации (ВТО), а именно Соглашению о технических барьерах в торговле, не оказывал содействия внедрению новых технологий и инноваций и являлся объектом постоянной критики со стороны торговых партнеров Украины.

Реформирование национальной системы технического регулирования началось с принятия Законов Украины “О подтверждении соответствия” [2] и “О стандартизации” [3], которые отвечают принципам технического регулирования, действующим в странах Европейского Союза (ЕС). Главные принципы, реализованные в новом техническом законодательстве Украины:

- внедрение добровольности применения стандартов;
- приоритетность прямого внедрения международных и европейских стандартов;
- гармонизация национальных нормативно-правовых актов по подтверждению соответствия с международными и европейскими;
- применение способов подтверждения соответствия в зависимости от потенциального риска, что соответствует международной практике, в частности декларирование соответствия производителем;
- обеспечение идентичности процедур подтверждения соответствия отечественного и иностранного происхождения;
- создание независимого органа по аккредитации, применение гармонизованных с международными и европейскими стандартов в сфере аккредитации.

В частности, законом Украины “О стандартизации” (статья 12) закрепляется основной принцип международной стандартизации – добровольность применения стандартов. Но добровольными стандарты станут лишь после того, как обязательные требования безопасности для жизни и здоровья людей, требования относительно охраны окружающей среды будут перенесены в технические регламенты, являющиеся аналогами Директив ЕС. А стандарты, базируясь на международных нормах, должны: служить основой выполнения технических регламентов и процедур оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов; содержать опережающие требования к качеству и безопасности продукции; внедрять результаты инноваций и новейших технологий в сфере качества и безопасности продукции и т.п.

Тем не менее реформирование законодательства Украины в области технического регулирования это лишь первый и, возможно, самый простой шаг на пути реформирования системы технического регулирования Украины. Наиболее сложным процессом, который требует привлечения значительных финансовых ресурсов, является внедрение принятых технических регламентов по подтверждению соответствия, гармонизация действующих национальных стандартов с международными.

Дальнейшее развитие сферы технического регулирования нашло отражение в Законе Украины “О стандартах, технических регламентах и процедурах оценки соответствия”, принятом в декабре 2005 года [4].

Принятый Закон определяет правовые и организационные основы разработки и применения национальных стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия, а также основополагающие принципы государственной политики в сфере стандартизации, технического регулирования и оценки соответствия. Закон гласит также, что стандарты применяются на добровольной основе за исключением случаев, когда их применения требуют технические регламенты.

В соответствии с Законом разработана Концепция развития сферы технического регулирования и потребительской политики в Украине и стратегический план ее реализации на 2006-2010 годы (далее – Концепция). Концепция анализирует современное состояние сферы технического регулирования и потребительской политики в Украине, определяет цель, основные задачи и принципы государственной политики, механизмы реализации Концепции и пути решения существующих проблем. В Концепции приводится прогнозируемая оценка ожидаемых результатов, предусматривается мониторинг выполнения.

В Концепции поставлена задача подготовки и переподготовки кадров в сфере стандартизации, метрологии, качества, защиты прав потребителей. Концепция предусматривает активизацию международного сотрудничества, участие и представительство в международных и европейских организациях в сфере стандартизации, метрологии, оценки соответствия и защиты прав потребителей.

На сегодняшний день действует также ряд основополагающих международно-правовых документов, которые касаются сферы технического регулирования, в частности: Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейскими Соединениями и их государствами-членами, План действий „Украина - Европейский Союз”, „Европейская политика соседства”, составляющие правовую основу проведения работ по стандартизации и оценке соответствия.

Указанные международные и национальные правовые документы свидетельствуют о том, что в Украине создана национальная система технического регулирования.

Однако положения принятых законов не реализуются на практике ввиду отсутствия необходимого финансирования. На сегодня остаются нерешенной проблемой следующие общие требования ВТО и ЕС по техническому регулированию в Украине:

1) необходимо пересмотреть законодательную базу, гармонизировать ее с европейской: исключить государственный надзор; использовать европейские модули оценки соответствия продукции требованиям Директив ЕС; ус-

тановить законодательные требования к производителю и поставщику импортируемой в страну продукции.

2) привести в соответствие с европейской состояние нормативной базы: внедрить разработанные технические регламенты - аналоги Директив ЕС; обеспечить добровольность применения стандартов, гармонизировать их с международными.

Требуется бюджетное финансирование для пересмотра нескольких десятков тысяч стандартов. Необходимо принять Закон о рыночном надзоре.

В связи с этим основное внимание при реформировании системы технического регулирования сконцентрировано на усовершенствовании действующего национального законодательства, внедрении европейских директив Нового и Глобального подходов, гармонизации стандартов, активизации участия в международных и европейских организациях по стандартизации и оценке соответствия, заключении двусторонних соглашений о взаимном признании результатов работ по оценке соответствия.

Приведение созданной в Украине системы технического регулирования в соответствие с общепризнанными международными нормами и правилами даст возможность отечественным экспортерам получить доступ на рынок 27 стран – членов ЕС, объединяющий более 460 миллионов потребителей, обеспечит реализацию государственной политики европейской интеграции.

**Список литературы:** 1. Закон України “ Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності” від 01.12.2005 р. № 3164-IV. 2. Закон України «Про підтвердження відповідності» від 17.05.2001, № 2406 – III. 3. Закон України "Про стандартизацію" від 17.05.2001, №2408 – III. 4. Сертификация и подтверждение соответствия в Украине: Учеб. Пособие/ С.И. Кондрашов, Л.В. Константинова и др. – Харьков: НТУ“ХПИ”, 2006.

*Поступила в редколлегию 19.10.2007*